

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σχέδιο νόμου για την «Εξυγίανση, αναδιάρθρωση και ανάπτυξη των αστικών συγκοινωνιών Περιφέρειας Αττικής και άλλες διατάξεις»

Αιτιολογική έκθεση

1. Η λαθρεπιβίβαση στα μέσα μαζικής μεταφοράς θέτει υπό σοβαρή διακινδύνευση την οικονομική και λειτουργική βιωσιμότητα του συστήματος των δημοσίων συγκοινωνιών της χώρας. Η ηθική απαξία της συμπεριφοράς αυτής είναι ιδιαίτερα μεγάλη, δεδομένου ότι η εν λόγω παραβατικότητα επηρεάζει εν τέλει και έχει αρνητικό αντίκτυπο στο σύνολο των πολιτών και της κοινωνίας.

Για τους παραπάνω λόγους κρίνεται απαραίτητη η ποινική πρόληψη, και προτείνεται η θέσπιση ρυθμίσεων αντίστοιχων με εκείνες του άρθρου 391 του Ποινικού Κώδικα, το οποίο είχε καταργηθεί με το άρθρο 1 παρ. 12β' του ν. 2207/1994, όταν οι εν γένει συνθήκες ήταν διαφορετικές και είχε θεωρηθεί ότι επαρκούσαν οι διοικητικές κυρώσεις για να αποτρέψουν την παραβατική συμπεριφορά.

Η απαγόρευση καταλαμβάνει την χωρίς πληρωμή αντιτίμου χρησιμοποίηση δημόσιου μέσου συγκοινωνίας που προορίζεται για κοινή χρήση καθώς και την είσοδο με το σκοπό αυτό σε χώρο όπου ασκείται έλεγχος για την καταβολή του ανωτέρου αντιτίμου.

2. Η με οποιοδήποτε τρόπο άρνηση ή αποφυγή πληρωμής διοδίων τελών σε αυτοκινητόδρομους, οδούς ταχείας κυκλοφορίας, σήραγγες και γέφυρες συνιστά αποκλίνουσα συμπεριφορά που προκαλεί κωλυσιεργία, επηρεάζει αρνητικά την κυκλοφορία αλλά και την ασφάλεια και λειτουργία της συγκοινωνιακής εγκατάστασης.

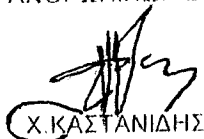
Προς τούτο συνιστάται η θέσπιση ρητής απαγόρευσης και εντεύθεν η απειλή των προβλεπόμενων κυρώσεων. Η προτεινόμενη διάταξη εντάσσεται συστηματικά στο άρθρο 29 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας, όπου και ρυθμίζεται η εν γένει κίνηση οχημάτων σε αυτοκινητόδρομους, οδούς ταχείας κυκλοφορίας και σήραγγες.

Η παράβαση μπορεί να διαπιστώνεται από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα με αυτοπρόσωπη παρουσία κατά τη διάπραξη της ή κατόπιν ελέγχου του οχήματος. Σε κάθε περίπτωση η παράβαση βεβαιώνεται από την αρμόδια αστυνομική υπηρεσία και συνεπάγεται για τον παραβάτη την επιβολή του διοικητικού προστίμου που προβλέπεται στο τέλος της παραγράφου 11 του άρθρου (200 ευρώ) και τη δυναμική επιβολή των διοικητικών μέτρων του άρθρου 103 παρ. 2 του Κώδικα (αφαίρεση άδειας ικανότητας οδηγού, άδεια κυκλοφορίας και κρατικών πινακίδων οχήματος για 20 ημέρες).

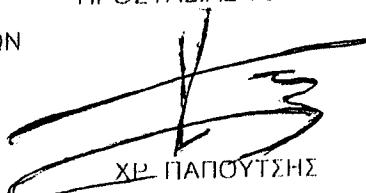
Αθήνα, 10 Φεβρουαρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

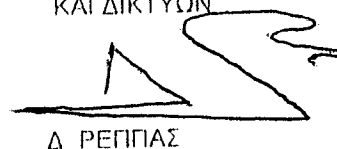
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ


Χ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ


ΧΡ. ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ


Δ. ΡΕΠΠΑΣ

Άρθρο ...

1. Προστίθεται άρθρο 391 στον Ποινικό Κώδικα ως ακολούθως:

«< Άρθρο 391

Αποφυγή πληρωμής εισιτηρίου

Όποιος, χωρίς την καταβολή αντιτίμου υπό τη μορφή εισιτηρίου ή οποιαδήποτε άλλη προβλεπόμενη μορφή, χρησιμοποιεί μέσο δημόσιας συγκοινωνίας που προορίζεται για κοινή χρήση ή εισέρχεται με τον σκοπό αυτό σε χώρο όπου ασκείται έλεγχος για την καταβολή του ανωτέρω αντιτίμου με φυλάκιση μέχρι τριών μηνών και με χρηματική ποινή. Η ποινική δίωξη ασκείται ύστερα από έγκληση. >>

2. Η παράγραφος 10 του άρθρου 29 του ν. 2696/1999 (ΦΕΚ Α' 57) «Κύρωση του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας» αναριθμείται σε παράγραφο 11. Στο ίδιο άρθρο προστίθεται νέα παράγραφος 10 ως εξής:

«10. Απαγορεύεται η κυκλοφορία οχημάτων σε αυτοκινητόδρομους, οδούς ταχείας κυκλοφορίας, σήραγγες και γέφυρες που διακρίνονται με ειδικές πινακίδες σήμανσης χωρίς την καταβολή διοδίου τέλους, όταν και όπου προβλέπεται η καταβολή αυτή. Για την καταβολή του διοδίου τέλους είναι υπόχρεοι εις ολόκληρον ο κύριος και ο οδηγός του οχήματος. Η βεβαίωση της παράβασης γίνεται από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα που τη διαπιστώνουν είτε αυτοπροσώπως».

Αθήνα, 10 Φεβρουαρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

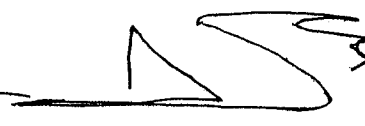
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ


Χ ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ


ΧΡ. ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ


Α ΡΕΠΛΙΑΣ

Αριθμ. | Φα. 324
Ειδ. 13
Κατατίθηκα σήμερα στις 10.2.2011 και ώρα 18:15
ο Καταθέτης
Δ. ΡΕΠΛΙΑΣ
Χ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ
Χ. ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθ. 42 / 2 / 2011

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Εξυγίανση, αναδιάρθρωση και ανάπτυξη των αστικών συγκοινωνιών Περιφέρειας αττικής και άλλες διατάξεις».

A. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, προβλέπονται τα εξής:

1. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του Ποινικού Κώδικα (π.δ.283/1985), και θεσπίζεται ποινή φυλάκισης μέχρι τρεις (3) μήνες, καθώς και χρηματική ποινή για τα πρόσωπα, τα οποία, χωρίς την καταβολή αντιτίμου υπό τη μορφή εισιτηρίου ή οποιαδήποτε άλλη προβλεπόμενη μορφή, χρησιμοποιούν μέσο δημόσιας συγκοινωνίας που προορίζεται για κοινή χρήση ή εισέρχονται με το σκοπό αυτό σε χώρο αναμονής συγκοινωνιακού μέσου σταθερής τροχιάς. Για την άσκηση της ποινικής δίωξης απαιτείται έγκληση.

2. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 29 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας [Κ.Ο.Κ., ν. 2696/1999] και ορίζεται ότι: **α)** απαγορεύεται η κυκλοφορία οχημάτων σε αυτοκινητόδρομους, οδούς ταχείας κυκλοφορίας, σήραγγες και γέφυρες που διακρίνονται με ειδικές πινακίδες σήμανσης χωρίς την καταβολή διοδίου τέλους, όταν και όπου προβλέπεται η καταβολή αυτή.

β) Για την καταβολή του προαναφερόμενου τέλους είναι υπόχρεοι εις ολόκληρον ο κύριος και ο οδηγός του οχήματος.

γ) Η βεβαίωση της παράβασης γίνεται από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα που τη διαπιστώνουν αυτοπροσώπως.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού:

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τη διεύρυνση των παραβάσεων του Κ.Ο.Κ.

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ κ.λπ.)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από τη μετατροπή της προβλεπόμενης ποινής φυλάκισης σε χρηματική, καθώς και από την είσπραξη της επιβαλλόμενης χρηματικής ποινής, κατά τα ανωτέρω.



Αθήνα, 10 Φεβρουαρίου 2011

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΑΛΛΙΒΩΚΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-6508461

E-MAIL: V.KALLIVOKAS@YME.GOV.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Εξυγίανση, Αναδιάρθρωση και ανάπτυξη των αστικών συγκοινωνιών Περιφέρειας Αττικής και άλλες διατάξεις.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις προωθούμενες ρυθμίσεις

(α) Αντιμετωπίζεται το μεγάλο πρόβλημα που έχει δημιουργηθεί από την λαθρεπιβίβαση στα μέσα μαζικής μεταφοράς, εξαιτίας της οποίας διακινδυνεύεται σοβαρά η οικονομική και λειτουργική βιωσιμότητα του συστήματος των δημόσιων συγκοινωνιών της χώρας. Με τη διάταξη αυτή εισάγονται ρυθμίσεις αντίστοιχες με εκείνες του άρθρου 391 του Ποινικού Κώδικα.

(β) Αντιμετωπίζεται επίσης με επιβολή διοικητικών κυρώσεων, η χωρίς καταβολή διοδίου τέλους (όταν και όπου προβλέπεται η καταβολή αυτή), κυκλοφορία οχημάτων σε αυτοκινητόδρομους, οδούς ταχείας κυκλοφορίας, σήραγγες και γέφυρες, που διακρίνονται με ειδικές πινακίδες σήμανσης.

A: ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

(α) Η ρύθμιση αυτή κρίθηκε επιβεβλημένη διότι οι υπάρχουσες διοικητικές κυρώσεις δεν ήταν αρκετές για να αποτρέψουν την παραβατική συμπεριφορά που είχε να κάνει με τη λαθρεπιβίβαση στα μέσα μαζικής μεταφοράς, ή να εισέρχεται κάποιος με το σκοπό αυτό, της λαθρεπιβίβασης, σε χώρο αναμονής συγκοινωνιακού μέσου σταθερής τροχιάς.

(β) Παράλληλα, η με οποιοδήποτε τρόπο άρνηση ή αποφυγή πληρωμής διοδίων τελών σε αυτοκινητόδρομους, οδούς ταχείας κυκλοφορίας, σήραγγες και γέφυρες, συνιστά συμπεριφορά που προκαλεί κωλυσιεργία, επηρεάζει αρνητικά την κυκλοφορία αλλά και την ασφάλεια και λειτουργία της συγκοινωνιακής εγκατάστασης. Έτσι, για την αντιμετώπιση αυτής της συμπεριφοράς, θεσπίζεται ρητή απαγόρευση και προβλέπονται για την παράβασή της, κυρώσεις.

2. Καταλληλότητα

(α) Μέχρι τώρα είχε καταργηθεί με το άρθρο 1 παρ.12β του ν.2207/1994 η ποινική πρόληψη, όταν οι συνθήκες ήταν διαφορετικές και είχε θεωρηθεί ότι αρκούσαν οι διοικητικές κυρώσεις. Επειδή όμως, στις σημερινές συνθήκες το φαινόμενο της λαθρεπιβίβασης έχει λάβει ανησυχητικές διαστάσεις, προτείνεται η επαναφορά της δυνατότητας ποινικού κολασμού της παραβατικής αυτής συμπεριφοράς.

(β) Η δεύτερη προτεινόμενη διάταξη εντάσσεται στο άρθρο 29 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας, το οποίο ρυθμίζει την εν γένει κίνηση οχημάτων σε αυτοκινητοδρόμους, οδούς ταχείας κυκλοφορίας και σήραγγες.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

(α) Η πρώτη λόγω ρύθμιση στοχεύει στην βελτίωση των οικονομικών των φορέων των αστικών συγκοινωνιών, μέσω αύξησης των εσόδων τους, συμβάλλοντας στην μείωση των ελλειμμάτων τους στο μέλλον. Ταυτόχρονα, και εφόσον το κράτος επιχορηγεί τους εν λόγω φορείς,

αυτό δευτερευόντως θα συμβάλλει στην μείωση της κρατικής ενίσχυσης και άρα βελτίωση των δημοσιονομικών του κράτους.

(β) Η δεύτερη ρύθμιση έχει ως συνέπεια την απρόσκοπτη συντήρηση των υποδομών του οδικού δικτύου, καθώς επίσης και με το μικρότερο δυνατό κόστος για το κράτος, περαιτέρω ανάπτυξή του.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Και με τις δύο ρυθμίσεις, τόσο με την λαθρεπιβίβαση και την εξάπλωσή της όσο και με την αποφυγή πληρωμής τελών διοδίων, δημιουργείται ηθικό και κοινωνικό πρόβλημα σε βάρος των νομοταγών πολιτών, γεγονός που πλήττει την κοινωνική συνοχή, προκαλώντας ένα ευρύτερο αίσθημα αδικίας αναφορικά με τις μετακινήσεις τους με τα μέσα μαζικής μεταφοράς και με τα ιδιωτικά οχήματά τους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Δεν δημιουργούνται συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

(α) Με την πρώτη ρύθμιση, καθορίζεται διαδικασία ποινικού κολασμού κατά την παραβατικής συμπεριφοράς της λαθρεπιβίβασης. Σημειώνεται ότι η ποινική δίωξη ασκείται ύστερα από έγκληση.

(β) Με την δεύτερη ρύθμιση, εισάγεται διοικητικό πρόστιμο καθώς και δυνατότητα επιβολής διοικητικών μέτρων (αφαίρεση άδειας ικανότητας οδηγού, άδειας κυκλοφορίας και κρατικών πινακίδων οχημάτων για 20 μέρες).

7. Νομιμότητα

(α) Η πρώτη ρύθμιση που εισάγεται εντάσσεται στα πλαίσια συμπλήρωσης του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας με προσθήκη νέου άρθρου 391.

(β) Η δεύτερη ρύθμιση εντάσσεται στα πλαίσια του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας με προσθήκη παραγράφου στο άρθρο 29 του ν.2696/99.

8.Αρμοδιότητα

Για τις εισαγόμενες ρυθμίσεις έχουν συναρμοδιότητα τα Υπουργεία Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων και Προστασίας του Πολίτη.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Με τις εισαγόμενες ρυθμίσεις, αφενός μεν προστίθεται άρθρο 391 στον Ποινικό κώδικα, και αφετέρου η παράγραφος 10 του άρθρου 29 του ν.2696/1999 (ΦΕΚ Α' 57) «Κύρωση του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας» αναριθμείται σε παράγραφο 11 και στο ίδιο ακριβώς άρθρο προστίθεται νέα παράγραφος 10.